

Publiez Ce 
Que Vous Payez
Madagascar

RAPPORT ANNUEL 2021-2022

1. PREAMBULE	1
2. VISION, OBJECTIFS ET AXES STRATEGIQUES.....	2
2.1 Vision	2
2.1. Engagement	2
2.2. Objectif	2
2.3. Axes stratégiques et plan d'actions.....	2
3. NOS REALISATIONS EN 2021	5
4. NOS REALISATIONS EN 2022	7
5. EXAMEN FINANCIER	8
6. PERSPECTIVES	9
7. GOUVERNANCE ET GESTION.....	10
7.1. Bilan de la coordination de TI-MG pour la période 2020-2022.....	10
7.2. Formalisation de la coalition.....	10
7.3. Renouvellement des membres du bureau de la Coalition.....	10

1. PREAMBULE

Publiez Ce Que Vous Payez (PCQVP) est le premier réseau mondial d'organisations de la société civile luttant pour la transparence et la redevabilité dans les industries pétrolière, gazière et minière. Depuis sa création en 2002, ce réseau mondial s'est agrandi pour atteindre plus de 700 organisations membres à travers le monde, y compris des groupes spécialisés dans les droits humains, le développement, l'environnement et des organismes confessionnels. Le mouvement compte actuellement des organisations membres dans plus de 50 pays. Dans plus de 40 de ces pays, les membres ont uni leurs forces pour créer une coalition nationale PCQVP.

Publiez Ce Que Vous Payez Madagascar (PCQVP MG) est la coalition nationale de PCQVP à Madagascar, œuvrant dans le domaine de la bonne gouvernance du secteur Extractif. Elle a été créée en mars 2012 par 69 Organisations de la Société Civile réparties dans toute l'île à l'issue d'un Projet de plaidoyer pour la bonne gouvernance des industries extractives au sein de la Conférence des Evêques de Madagascar. Actuellement, la coalition regroupe 11 Organisations de la Société Civile malgache, notamment : Flambeau Madagascar, l'AHM devenu Ass AGIR, KMF/CNOE, FANOITRA, FITAFAM Maintirano, ONG FARAVEHIVAVY, ONG REV, Association TIAKO, Alliance Voahary Gasy (AVG), Projet TARATRA et Transparency International – Initiative Madagascar (TI-MG).

La coalition nationale s'aligne sur la vision de PCQVP qui est de : « **construire un mouvement national d'organisations de la société civile rendant la gouvernance des secteurs de l'industrie extractive (mines, pétroles et gaz), ouverte, redevable, durable, équitable et adaptée à toutes les personnes.** »

2. VISION, OBJECTIFS ET AXES STRATEGIQUES

2.1 Vision

La coalition PCQVP Madagascar a comme vision :

« Dans dix ans, grâce à l'engagement de PCQVP Madagascar, l'industrie extractive est transparente, bien gouvernée et parvient à contribuer au développement national au profit de toutes les générations. »

2.1. Engagement

L'engagement pris par PCQVP Madagascar s'alignement avec celui de PCQVP.

« Nous, en tant que citoyens, avons le droit de participer à la gouvernance des ressources naturelles. Nous veillerons à ce que nous, disposions des informations dont nous avons besoin, et nous ferons valoir et défendrons notre droit à la participation, de sorte que les ressources naturelles soient gérées de façon durable pour le bénéfice des générations actuelles et futures. »

2.2. Objectif

La coalition a comme objectif la suivante :

« En 2023, le travail de PCQVP Madagascar sur le secteur extractif aura généré des changements systémiques et importants dans les politiques et le comportement du gouvernement et des entreprises extractives, notamment l'amélioration de façon tangible et continue de la vie des citoyens dans le Pays. »

2.3. Axes stratégiques et plan d'actions

En 2020, la coalition a défini quatre axes stratégiques découlant de la combinaison de la stratégie 2025 de PCQVP et les mesures correctives de l'EITI Madagascar, à savoir :

- La défense et l'extension de la transparence
- La matérialisation de la transparence
- L'augmentation de la participation civique dans la gouvernance des ressources naturelles
- Le renforcement de notre coalition

Dans le but d'opérationnaliser ces quatre axes stratégiques identifiés, PCQVP Madagascar a développé le plan d'actions triennal 2020-2023 suivant :

PLAN D' ACTIONS	ACTIVITES
Assurer la participation libre et éclairée de la population aux débats sur la gouvernance des ressources extractives	<ul style="list-style-type: none"> - Assurer la participation effective de la société civile à la mise en œuvre de l'ITIE - Traduire les informations ITIE en langue malagasy - Disséminer les informations ITIE dans les régions - Organiser des théâtres radiophoniques/hira gasy et des manifestations folkloriques sur la transparence et la bonne gouvernance des ressources extractives - Organiser des débats télévisés sur la transparence et la bonne gouvernance des ressources extractives - Publier des billets de liaison - Participer au plaidoyer pour l'adoption d'une loi sur la protection des lanceurs d'alerte, des activistes et des défenseurs des droits humains
Contribuer à une meilleure répartition des revenus issus du secteur minier	<ul style="list-style-type: none"> - Organiser des ateliers de renforcement des capacités (incluant des webinaires) sur les dispositions légales en matière de gestion des revenus issus du secteur extractif - Suivre les paiements effectifs par les compagnies des ristournes et redevances - Suivre le paiement effectif des ristournes par l'Etat central au niveau des collectivités - Accompagner les communes minières dans le développement de leurs plans de développement et budgets participatifs - Conduire une étude sur la transparence et les risques de corruption dans la gestion des revenus issus du secteur extractif
Contribuer à l'amélioration de la prise en compte des droits environnementaux et sociaux des	<ul style="list-style-type: none"> - Renforcer les capacités des communautés impactées par des projets extractifs sur leurs droits - Renforcer les capacités des autorités - Suivre les obligations légales et contractuelles des industries extractives

communautés dans le cadre du développement des projets extractifs	- Plaidoyer pour la divulgation et le libre accès aux rapports d'Etudes d'Impact Environnemental et Social (exigence 6.1 et 6.4 de la norme ITIE 2019)
Améliorer l'aptitude de la société civile à participer de façon efficace aux débats relatifs à la gouvernance des ressources extractives	<ul style="list-style-type: none"> - Organiser des ateliers de formation des acteurs de la société civile sur le cadre légal dans le domaine extractif - Rédiger un document de propositions de la société civile dans le cadre du processus de révision du code minier - Contribuer à la mise en œuvre de la VMA à Madagascar (état des lieux, opportunités de plaidoyer et/ou de campagne, identification des réformes, liens avec la mise en œuvre de l'ITIE) en se basant sur ses principales préoccupations : genre et industries extractives, transparence et redevabilité, accès aux données et contrats miniers, et implications légales et fiscales des industries extractives.
Doter la Coordination de PCQVP Madagascar de ressources techniques, matérielles et humaines appropriées lui permettant d'atteindre ses différents objectifs	<ul style="list-style-type: none"> - Structurer le bureau de coordination de PCQVP Madagascar pour qu'il soit opérationnel - Respecter le règlement intérieur - Etablir et appliquer un code d'éthique spécifique à Madagascar - Rechercher et sécuriser des fonds pour assurer le fonctionnement pérenne de la structure
Plaidoyer pour que toutes les compagnies minières s'acquittent de leurs redevances en eau	Organiser une campagne de plaidoyer visant à obliger les compagnies minières à payer leurs redevances d'eau.

3. NOS REALISATIONS EN 2021

- Sensibilisation sur les risques liés à l'exploitation des terres rares dans le district d'Ambanja, Région DIANA à l'endroit des acteurs régionaux notamment les autorités locales, les organisations de la société civile locales, les journalistes et la population locale aux risques liés à l'exploitation des terres rares, suivi d'un plaidoyer pour des pratiques extractives responsables au sein de la société malgache afin de protéger les communautés de base.
- Organisation d'une session de formation sur le secteur pétrolier en amont et la norme Initiative pour la Transparence des Industries Extractives (ITIE) et sa mise en œuvre à Madagascar dans la région Menabe.
- La participation active des membres de PCQVP MG aux réunions du Comité National au sein de l'Initiative pour la Transparence des Industries Extractives (ITIE) et aux travaux du groupe multipartite notamment la réalisation du rapport assoupli.
- Participation active de la coalition nationale aux différents webinaires organisés par les secrétariats régionaux de l'ITIE et PCQVP Afrique Francophone.
- La participation de PCQVP aux sessions de formation et de renforcement de capacité des OSC sur les industries extractives, organisées par la Cour des Comptes et PASIE (Projet d'Amélioration de la Surveillance de l'industrie Extractive).
- Veille informationnel et interpellation de PCQVP MG sur la contamination de l'eau à Mandena (Fort-Fauphin) par l'entreprise minière Qit Madagascar Minerals.
- Signature du contrat entre Publiez Ce Que Vous Payez UK (PCQVP UK) et Publiez Ce Que Vous Payez Madagascar (PYWP MG) du projet META-M (Mobilizing for Extractive Transparency and Accountability in Madagascar) dans le cadre de la campagne « Disclose The Deal ».
- Recrutement d'un Secrétaire Exécutif pour faire avancer les activités de PCQVP MG.
- Renforcement de capacité du Secrétaire Exécutif sur la gouvernance des ressources naturelles et le développement organisé par Natural Resources Governance Institute (NRGI).
- Opérationnalisation du Coordonnateur Régional de PCQVP MG à Fort-Dauphin.
- Assemblée Générale ordinaire des membres de PCQVP MG en octobre 2021 pour présenter et valider le rapport moral et financier de l'année 2020 et la

présentation du projet Mobilizing for Extractives Transparency and Accountability in Madagascar (META-M).

- Lancement de l'étude sur les impacts indirects des contrats miniers sur les communautés afin d'identifier les « coûts cachés » liés à l'exploitation minière de QMM sur les villages situés aux alentours.
- Production de supports de communication audiovisuel, de fascicules et de policy briefs sur l'importance de la divulgation et la transparence des contrats dans le secteur extractif à Madagascar.
- Organisation d'un atelier de travail national sur la transparence des contrats miniers à travers la consultation des parties prenantes du secteur extractif à Antananarivo en décembre 2021.



4. NOS REALISATIONS EN 2022

- Restitution préliminaire des résultats de l'étude sur les impacts des coûts cachés liés à l'exploitation de Rio Tinto/QMM au niveau des communautés de Mandromondromotra, d'Ampasy Nahampoana, et d'Andrakaraka ;
- Conduite d'un atelier régional de restitution et de validation des résultats de l'étude les impacts des coûts cachés de l'exploitation minière de Rio Tinto/QMM à Fort-Dauphin ;
- Organisation d'un Forum national de haut niveau sur la transparence des industries extractives à Antananarivo en mars 2022 ;
- Conduite d'une investigation journalistique portant sur l'explosion de la production en graphite par rapport à la demande internationale dans la région Atsinanana ;
- Création d'un site web, d'une page Facebook et d'un compte twitter afin d'assurer la visibilité de la coalition PCQVP MG. L'adresse électronique « contact@pwyp.mg » est également opérationnelle pour contacter la coalition.
 - Sur internet : <http://www.pwyp.mg/>
 - Sur Twitter : [@PWYP_MADAGASCAR](https://twitter.com/PWYP_MADAGASCAR)
 - Sur Facebook : [Publiez Ce Que Vous Payez Madagascar](#)
- Conduite d'une activité de mobilisation communautaire et citoyenne sous la forme d'un Flashmob afin de mener une action non-violente permettant de réclamer la divulgation et la transparence des contrats dans le secteur extractif.
- Collecte de signatures au niveau national pour exiger l'insertion du volet transparence et divulgation des contrats dans le Code minier et ses textes d'application, afin de favoriser une meilleure gouvernance du secteur minier à Madagascar.



5. EXAMEN FINANCIER

PCQVP Madagascar a principalement bénéficié de la subvention de 30 000 USD de PCQVP UK dans le cadre du mouvement « Disclose The Deal ». Ce financement a été hébergé par Transparency International – Initiative Madagascar qui coordonne la coalition depuis juin 2020 pour une durée de 2 ans.

Le budget est résumé dans le tableau ci-après :

Budget Description	Activity No	Budget (USD)	Dépenses (USD)
Production d'un fascicule et d'une note politique sur la divulgation et la transparence des contrats	1.1	541	522,06
Production d'une vidéo expliquant la nécessité et les avantages de la divulgation des contrats miniers	1.2	4 324	3 822,63
Organisation d'un dialogue pluri-acteurs à Antananarivo sur la transparence et la publication des contrats miniers	1.3	911	877,39
Insertion d'un encart sur le sujet de transparence et la divulgation des contrats miniers dans <i>Midi Madagasikara</i>	1.4	324	343,38
Organiser des activités citoyennes pour réclamer la divulgation des contrats miniers	1.5	973	949,86
Conduite d'une d'étude sur les coûts cachés des contrats miniers, en prenant comme cas pratique la mine de QMM à <i>Mandena/ Fort-Dauphin</i>	2.1	5 650	5 648,14
Dissémination des résultats dans les réseaux sociaux, à Fort-Dauphin et au niveau national	2.2	527	504,13
Organisation d'une conférence sur les coûts cachés des contrats miniers de Rio Tinto/QMM à Fort-Dauphin	2.3	1 081	1 056,32
Conduite d'une investigation journalistique sur les coûts cachés relatifs aux contrats miniers et publication	2.4	1 216	1 172,81
Organisation d'un forum national de haut niveau sur la transparence des industries extractives à Antananarivo	2.5	1 351	1 243,72
Création et maintenance du site web de PCQVP MG	3.1	2 703	2 179,68
Frais de traduction	3.2	350	312,98
Achat d'ordinateur portable	3.3	944	991,12
Visibilités (Banner, Posters, etc.)	3.4	270	259,47
Ressources Humaines	3.5	8 169	9 295,65
Coûts fixes	3.6	665	815,55
TOTAL		30 000	29 994,88

6. PERSPECTIVES

En ce qui concerne l'Initiative de la Transparence des Industries Extractives, l'année 2022 est marquée par la publication du rapport ITIE assoupli de Madagascar pour les années d'exercices 2019-2020. Rapport d'avancement de l'année 2021 est également en cours et est attendu par le secrétariat. La prochaine validation de Madagascar aux normes ITIE est également prévue en juillet 2023. PCQVP MG étant représenté au Comité National, dans le Collège de la Société Civile, elle doit donc mobiliser des efforts solidairement avec les autres membres du Collège OSC pour vulgarisation du rapport EITI.

Pour ce faire, PCQVP MG va se focaliser sur les actions prioritaires suivantes :

- Participer activement aux travaux du rapport d'avancement de l'année 2021.
- Disséminer les informations ITIE dans les régions touchées par des industries extractives
- Sensibiliser et renforcer la capacité des communautés en matière de gestion de revenus issus du secteur extractif.

Afin de pérenniser les actions de PCQVP MG, elle doit également :

- Rechercher et sécuriser d'autres fonds pour assurer son fonctionnement,
- Renforcer ses liens avec d'autres OSC au niveau national, régional et international,
- Favoriser le partage de connaissance au sein de la coalition
- Procéder au rajeunissement de ses membres, à travers le recrutement de bénévoles

7. GOUVERNANCE ET GESTION

7.1. Bilan de la coordination de TI-MG pour la période 2020-2022.

Les forces	Notoriété de la coalition PCQVP MG - La coalition a été reconnue internationalement comme active à travers sa participation dans la campagne « Disclose The Deal » et de sa contribution aux différents webinaires internationaux en tant que paneliste ou modérateur. Amélioration de la communication de la coalition - Création d'un site web, d'une page Facebook et d'un compte tweeter pour améliorer la communication de PCQVP MG
Les faiblesses	Faiblesse de communication entre les membres Les appuis techniques dépendant de l'Association Coordinatrice. Les finances de la campagne « Disclose The Deal » ne supportaient que les ressources humaines
Les opportunités	Confiance des bailleurs Sollicitation des entreprises extractives. Au moins 1 rencontre avec les entreprises RioTinto/QMM et Ambatovy a été entretenue afin de discuter de l'évolution de leurs activités. Participation aux échanges internationaux Tentative de recrutement de volontaires au niveau des élèves inscrits en géologie à l'Université Technique de Vontovorona
Les menaces	Ponctualité des financements.

7.2. Formalisation de la coalition

En 2022, une nouvelle soumission des dossiers de la Coalition PCQVP MG a été effectuée au niveau du Ministère de l'Intérieur. Il s'agit ici de la formalisation de la coalition en tant qu'association régie par la loi 60-133.

Le nouveau récépissé de constitution, les nouveaux statuts et l'état nominatif des membres du bureau de PCQVP MG sont officiellement disponibles.

7.3. Renouvellement des membres du bureau de la Coalition

Le 23 juin 2020, la coalition s'est tenue en Assemblée Générale Ordinaire pour voter de l'entité qui sera chargée de la coordination de la coalition pour une durée de 2 ans, partant de juin 2020 au juin 2022. A l'issue de l'AGO, TI-MG a été élu comme coordinateur et dont le mandat a pris fin le mois de juin 2022.

En octobre 2022, les membres de la Publiez Ce Que Vous Payez Madagascar se sont tenus en Assemblée Générale pour procéder à l'élection de son nouveau Coordonnateur Nationale.

Tous les membres ont transmis leurs votes, répartis comme suit :

Organisations membres	Votes reçus
Transparency International – Initiative Madagascar	9
Catholic Relief Services	9
Alliance Voahary Gasy	8
KMF/CNOE	8
ONG Faravehivavy	5
ONG REV	5
Association A.G.I.R	3
CMDE	3
Flambeau	3
Association TIAKO	1
FITAFAM	1

Transparency International – Initiative Madagascar et Catholic Relief Madagascar ont reçu 9 votes chacun.

Après concertation entre les représentants des deux organisations, il a été convenu que : Transparency International – Initiative Madagascar, représentée par sa Directrice Exécutive, **Madame Ketakandriana RAFITOSON**, assurera un second mandat en tant que **Coordonnateur National de l'Association PCQVP MG** pour les années **2023 et 2024**.

Publiez Ce 
Que Vous Payez
Madagascar

 Villa Huguette (Rez-De-Chaussée)
Lot II U 86 - Cité Planton Ampahibe
101 - Antananarivo - Madagascar

 +261 (0) 34 96 418 79

 contact@pwyp.mg

 [@pwyp_madagascar](https://twitter.com/pwyp_madagascar)

 www.pwyp.mg